

MINISTERSTWO  
ROZWOJU REGIONALNEGO

DEPARTAMENT ZARZĄDZANIA  
EUROPEJSKIM FUNDUSZEM SPOŁECZNYM

Warszawa, 21.08.2011

DZF-I-88201-73-PM/11

Pani Beata Piskorska  
Wicedyrektor  
Wojewódzkiego Urzędu Pracy  
w Toruniu

Szanowna Pani Dyrektor,

W odpowiedzi na pismo z dnia 22 sierpnia br., znak: RKLPP.9012-1-14/PL/2011, odnośnie możliwości przekształcenia jednoosobowej działalności gospodarczej, utworzonej w ramach Działania 6.2 PO KL, w spółkę cywilną, w której tylko jedna osoba była uczestnikiem projektu obejmującego wsparcie na rozwój przedsiębiorczości, pragnę przedstawić stanowisko Instytucji Zarządzającej w przedmiotowej sprawie.

Zgodnie z wyjaśnieniami przekazanymi w piśmie z dnia 16 grudnia 2008 r. (znak: DZF-I-9220-233/PM/08), przekształcenie jednoosobowej działalności gospodarczej w spółkę cywilną może nastąpić wówczas, gdy przedmiot działalności spółki cywilnej utworzonej w wyniku przekształcenia jest zbieżny z przedmiotem działalności osób prowadzących jednoosobową działalność gospodarczą, które otrzymały wsparcie finansowe na rozwój przedsiębiorczości na podstawie zaakceptowanego biznesplanu oraz przewidzianej w nim struktury wydatków. Oznacza to, że w momencie rejestracji spółki należy wskazać analogiczny zakres jej działalności, zgodny z Polską Klasyfikacją Działalności (PKD 2007), jak w przypadku jednoosobowej działalności gospodarczej utworzonej w ramach projektu (pkt 06.3 Wniosku o wpis do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej).

Dodatkowo, umowa o utworzeniu spółki cywilnej, powinna zawierać zobowiązanie, że wspólnicy będą dążyli do osiągnięcia wspólnego celu gospodarczego, zbieżnego z celami jednoosobowej działalności gospodarczej określonymi w biznesplanie, a także uwzględnić postanowienia *Umowy o udzieleniu wsparcia finansowego* zawieranej pomiędzy uczestnikiem projektu a beneficjentem - w tym w szczególności w zakresie minimalnego okresu prowadzenia działalności gospodarczej oraz zasad rozliczenia przyznaných środków.

Odnośnie obowiązku dyskontowania pomocy udzielanej w ramach wsparcia pomostowego, pragnę potwierdzić, iż obowiązek taki dotyczy pomocy wypłacanej w transzach – a zatem, w przypadku wsparcia pomostowego wypłacanego uczestnikowi projektu miesięcznie przez okres do 6 lub do 12 miesięcy podmiot udzielający pomocy powinien uwzględnić dokonującą się zmianę wartości pieniądza w czasie, przy zastosowaniu odpowiednich wzorów określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 11 sierpnia 2004 r. w sprawie szczegółowego sposobu obliczania wartości pomocy publicznej udzielanej w różnych formach.

W związku z tym, w korekcie zaświadczenia o udzielonej pomocy *de minimis* należy wykazać rzeczywistą wartość pomocy, odpowiadającą wartości bieżącej płatności wynikającej z dyskontowania pomocy w okresie objętym płatnością.

Instytucja Pośrednicząca II stopnia ma obowiązek dokonywania bieżącej kontroli prawidłowości udzielenia pomocy publicznej – w tym na podstawie informacji zawartych we wnioskach beneficjenta o płatność. Zakres powyższej weryfikacji powinien obejmować zarówno kwestie proceduralne, tj. zgodność udzielonej pomocy z obowiązującymi przepisami prawa, jak też kwestie merytoryczne – odnoszące się do prawidłowości udzielania pomocy, w szczególności w zakresie intensywności oraz kwoty rzeczywiście wypłacanej pomocy.

Z poważaniem,

ZASTĘPCA DYREKTORA  
DEPARTAMENTU  
  
Dorota Bortnowska



KAPITAŁ LUDZKI  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

Ministerstwo  
Rozwoju Regionalnego  
ul. Wspólna 2/4  
00-926 Warszawa

tel. (022) 501 50 04  
fax (022) 501 50 31  
www.mrr.gov.pl  
www.funduszeuropejskie.gov.pl

UNIA  
EUROPEJSKA







**KAPITAŁ LUDZKI**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI  
FUNDUSZ SPOŁECZNY



**WOJEWÓDZKI URZĄD PRACY W TORUNIU**

ul. Szosa Chełmińska 30/32, 87-100 Toruń; tel. 56 669-39-00; fax 56 669-39-99;  
e-mail:wup@wup.torun.pl; www.wup.torun.pl

RKLPP.9012-1-14/PL/2011

Toruń, dnia 22.08.2011 r.

**KANCELARIA OGÓLNA**  
MINISTERSTWA ROZWOJU REGIONALNEGO

Wydrukowano dnia: 2011-08-26

Nr pisma: *ME346/11*

Wypisano dnia: 26 SIE. 2011

Wojewódzki Urząd Pracy w Toruniu

**Pani Anna Mickiewicz**  
**Z-ca Dyrektora Departamentu Zarządzania**  
**Europejskim Funduszem Społecznym**  
**Ministerstwa Rozwoju Regionalnego**  
**w Warszawie**

*ME346/11*  
*było*  
*WZ*  
*26.08.11*  
*A. Baskowka*

Uprzejmie informuję, że w dniu 12.08.2011r. Beneficjent realizujący projekt w ramach Działania 6.2 PO KL, tj. Toruńska Agencja Rozwoju Regionalnego w Toruniu, zwróciła się do Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Toruniu z prośbą o zaakceptowanie przekształcenia jednoosobowej działalności gospodarczej w spółkę cywilną, gdzie wyłącznie jedna z dwóch osób, które zamierzają zawiązać spółkę, była uczestnikiem projektu i uzyskała wsparcie na uruchomienie działalności gospodarczej.

Wyjaśniam, że zgodnie z pismem Ministerstwa Rozwoju Regionalnego nr DZF-I-9220-233/PM/08 z dnia 16.12.2008r. dopuszczalna jest sytuacja polegająca na przekształceniu jednoosobowej działalności gospodarczej w spółkę cywilną w okresie pierwszych 12 miesięcy prowadzenia działalności, o ile łącznie zostaną spełnione następujące warunki:

1. przedmiot działalności spółki cywilnej utworzonej w wyniku przekształcenia jest zbieżny z przedmiotem działalności osób prowadzących jednoosobową działalność gospodarczą, które otrzymały wsparcie finansowe na rozwój przedsiębiorczości na podstawie zaakceptowanego Biznes Planu oraz przewidzianej w nim struktury wydatków;
2. przekształcenie w spółkę cywilną jest uzasadnione dążeniem do zwiększenia skali realizowanego przedsięwzięcia oraz poparte wiarygodnymi danymi na temat możliwości jego powodzenia (np. pozyskanie nowych rynków zbytu lub też odbiorców realizowanych usług);
3. zmiana formy prowadzonej działalności dokonana jest w formie aneksu do umowy podpisanej z indywidualnym uczestnikiem projektu, po uzyskaniu akceptacji Beneficjenta oraz po zasięgnięciu opinii instytucji odpowiedzialnej z wybór wniosków o dofinansowanie projektu w ramach Działania 6.2 w danym regionie.

Zapisy zawarte w punkcie nr 1 mogą rodzić problemy interpretacyjne, dotyczące w szczególności możliwości zawiązywania spółek cywilnych pomiędzy osobami, które uzyskały środki finansowe na uruchomienie działalności gospodarczej uczestnicząc w projekcie realizowanym w ramach Działania 6.2 oraz osobami, które nie uczestniczyły w tym samym

projekcie i nie uzyskały wsparcia na utworzenie własnej firmy. W związku z powyższym Wojewódzki Urząd pracy w Toruniu zwraca się z prośbą o doprecyzowanie stanowiska wyrażonego w piśmie nr DZF-I-9220-233/PM/08 z dnia 16.12.2008r. i udzielenie odpowiedzi na pytanie, czy i (ewentualnie) przy spełnieniu jakich warunków dopuszczalne jest zawiązanie w okresie 12 miesięcy od dnia podpisania umowy na otrzymanie środków finansowych w ramach Działania 6.2 PO KL spółek cywilnych pomiędzy osobami, które uzyskały środki finansowe na uruchomienie działalności gospodarczej uczestnicząc w projekcie realizowanym w ramach Działania 6.2 oraz osobami, które nie uczestniczyły w tym samym projekcie i nie uzyskały wsparcia na utworzenie własnej firmy.

Jednocześnie informuję, że z uwagi na końcowe rozliczanie i zamykanie projektów realizowanych w województwie kujawsko - pomorskim w ramach Działania 6.2 PO KL od stycznia 2009r., a także ze względu na aktualnie realizowane projekty oraz szkolenia prowadzone w zakresie udzielania pomocy publicznej, wiele wątpliwości budzi kwestia dyskontowania pomocy publicznej (pomocy *de minimis*) udzielanej w ramach finansowego wsparcia pomostowego.

Obowiązek dyskontowania pomocy dotyczy pomocy wypłacanej co do zasady w transzach, co w opinii części Beneficjentów może odnosić się również do finansowego wsparcia pomostowego oferowanego uczestnikom w ramach Działania 6.2. Pragnę przypomnieć, że realizator projektu ma wówczas obowiązek dyskontowania pomocy publicznej, która polega na przeliczeniu wartości pomocy publicznej przy zastosowaniu tzw. stopy dyskontowej, której wysokość odnaleźć można na właściwej stronie internetowej Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

Zgodnie z zapisami *Szczegółowego Opisu Priorytetów Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki 2007 – 2013* z dnia 1 czerwca 2010r. finansowe wsparcie pomostowe wypłacane jest uczestnikowi projektu **miesięcznie**, przez okres do 6/ do 12 miesięcy od dnia zawarcia umowy o udzielenie wsparcia pomostowego. Natomiast dokumenty programowe, w tym m. in. podręcznik *Zasady udzielania pomocy publicznej w ramach PO KL* pomijają kwestię dyskontowania pomocy *de minimis* w ramach Działania 6.2 PO KL, wyjaśniając jedynie, że (cyt.): „Umowa powinna precyzyjnie określać wysokość środków, jakie otrzyma dany beneficjent pomocy w ramach projektu (w tym środków przyznanych w ramach finansowego wsparcia pomostowego, doradztwa i szkoleń). (...) W przypadku, gdy beneficjent nie wykorzysta w całości kwoty przyznanej mu dotacji, podmiot udzielający pomocy ma obowiązek wystawienia beneficjentowi pomocy korekty zaświadczenia o otrzymanej pomocy *de minimis*”.

Sprawa obliczania ekwiwalentu dotacji (dyskontowania pomocy publicznej), na którą Wojewódzki Urząd Pracy w Toruniu zwracał uwagę podczas rozmów z Beneficjentami, zaczęła budzić niepokój w chwili, gdy porównano wysokość pomocy publicznej wykazanej we wnioskach o płatność z otrzymanymi od Beneficjentów zestawieniami, z których wynikać może, że przekazywane w ramach wsparcia pomostowego środki finansowe przedstawiane były w wartościach nominalnych.

W związku z powyższym uprzejmie proszę o udzielenie odpowiedzi na pytanie, czy udzielana w ramach wsparcia pomostowego i wykazywana we wnioskach o płatność oraz

*Zaświadczeniach o otrzymanej pomocy de minimis* pomoc powinna być dyskontowana. W przypadku udzielenia pozytywnej odpowiedzi na wyżej postawione pytanie proszę o wyjaśnienie, czy:

1. dyskontowanie pomocy obejmować powinno również sytuacje, w których Beneficjenci zastrzegali w zawieranych z uczestnikami projektów umowach okresową (comiesięczną, kwartalną) wypłatę przyznanych świadczeń finansowych;

2. czy w przypadku nałożenia na wszystkich beneficjentów pomocy obowiązku rozliczania otrzymanego wsparcia pomostowego wystąpi konieczność dyskontowania pomocy;

3. czy w przypadku dokonywania korekty *Zaświadczenia* należy wykazać wartość faktycznie udzielonego wsparcia (nawet jeśli jej wartość była pierwotnie dyskontowana), czy też faktycznie udzielonego wsparcia, które należy ponownie zdyskontować;

4. czy Instytucje Wdrażające są upoważnione do weryfikowania informacji przedstawionych we wnioskach beneficjenta o płatność w zakresie dotyczącym prawidłowości obliczania ekwiwalentu dotacji, a jeżeli tak, to w jakim trybie ma się to odbywać oraz jaki zakres powinna obejmować.

Ze względu na pilny charakter sprawy proszę o udzielenie szybkiej odpowiedzi.

**Z poważaniem**

WICEDYREKTOR  
ds. Rynku Pracy  
  
**Beata Piskorska**

