



**MINISTER  
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

BBF-II-074-95 -EK/ 11

Pan(i)  
Dyrektor  
Wojewódzkiego Urzędu Pracy

Pan(i)  
Prezydent Miasta

Pan(i)  
Starosta Powiatu

Pan(i)  
Dyrektor  
Powiatowego Urzędu Pracy

Wprowadzone w 2010 r. zmiany w zapisach ustawy o finansach publicznych i rozporządzeniach wykonawczych, w tym głównie rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 5 lipca 2010 r. w sprawie szczególnych zasad rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 128 poz. 861) spowodowały szereg zapytań kierowanych do ministerstwa przez jednostki publicznych służb zatrudnienia w zakresie: sposobu prowadzenia ksiąg rachunkowych oraz sporządzania sprawozdań finansowych.

Poniżej prezentujemy stanowisko Ministerstwa Finansów w powyższej sprawie:

*Publiczne służby zatrudnienia i Ochotnicze Hufce Pracy (OHP) - jako jednostki budżetowe - zobowiązane są do prowadzenia ksiąg rachunkowych zgodnie z zasadami określonymi w ustawie z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2009 r. Nr 152, poz. 1223 z późn. zm.) i ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U.*

Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.), z uwzględnieniem zasad szczególnych wynikających z rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 5 lipca 2010 r. w sprawie szczególnych zasad rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 128, poz. 861).

Ustawa o rachunkowości określa m.in. zasady prowadzenia ksiąg rachunkowych, w tym zasady dokumentacji i ewidencji zdarzeń gospodarczych, a także przechowywania dowodów księgowych. Z przepisów art. 20 ust. 1 ustawy o rachunkowości wynika obowiązek wprowadzenia do ksiąg rachunkowych danego okresu sprawozdawczego każdego zdarzenia, które nastąpiło w tym okresie. Pozwala to uznać księgi rachunkowe za prowadzone bieżąco, gdyż pochodzące z nich informacje – zgodnie z art. 24 ust. 5 pkt 1 ustawy – umożliwiają m.in. sporządzenie w terminach obowiązujących jednostkę sprawozdań finansowych i innych sprawozdań, do których sporządzenia jednostka została zobowiązana. Oznacza to, że zdarzenia dotyczące otrzymania i wykorzystania środków pieniężnych z Funduszu Pracy powinny zostać ujęte w księgach rachunkowych jednostek publicznych służb zatrudnienia i OHP zgodnie z ich treścią ekonomiczną. Należy podkreślić, że ewidencja księgowa ww. zdarzeń powinna być prowadzona w sposób zapewniający możliwość sprostanie obowiązkom sprawozdawczym ciążącym na ww. jednostkach, tj. sporządzenie zarówno sprawozdań finansowych, jak i sprawozdań budżetowych.

W tej sytuacji nie ma podstaw prawnych do prowadzenia przez jednostki publicznych służb zatrudnienia odrębnych ksiąg rachunkowych, a także do sporządzania odrębnego bilansu w odniesieniu do zdarzeń dotyczących Funduszu Pracy.

Jednocześnie odnosząc się do kwestii sporządzania przez dysponenta Funduszu Pracy łącznego sprawozdania finansowego, Departament rachunkowości wyraża pogląd, iż dysponent środków funduszu może sporządzić takie sprawozdanie dla celów statystycznych.

W kwestii wprowadzenia środków Funduszu Pracy do budżetów samorządów powiatowych i wojewódzkich, uprzejmie informujemy, iż ustawodawca tworząc zapisy ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r., Nr 69, poz. 415, z późn. zm.) wskazał na systemową odrębność środków Funduszu Pracy.

Jedynie środki Funduszu przekazane samorządom powiatowym, na podstawie art. 9 ust. 2a ustawy o promocji zatrudnienia (...) z przeznaczeniem na finansowanie kosztów wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne pracowników powiatowych urzędów pracy stanowią dochód powiatu.

Ponadto informuję, że dysponent Funduszu, na mocy art. 109 ust. 1 ustawy o promocji zatrudnienia (...) przekazuje na wyodrębniony rachunek bankowy samorządom województw i powiatów, KG OHP, urzędom wojewódzkim środki Funduszu Pracy. Każda w.w. jednostka otrzymuje od dysponenta FP informację o ustalonych kwotach środków (limitach) Funduszu jakie mogą być wydatkowane w roku budżetowym na finansowanie zadań. Decyzję w sprawie wyboru form aktywizacji zawodowej bezrobotnych i innych uprawnionych osób, w ramach łącznej kwoty ustalonej dla powiatu na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, podejmuje starosta, po zasięgnięciu opinii powiatowej rady zatrudnienia. Przekazanie przez dysponenta Funduszu limitów wydatków oraz środków na zadania wynikające z ustawy o promocji zatrudnienia (...) nie oznacza uznania zarówno marszałka województwa, dyrektora wojewódzkiego urzędu pracy, starosty czy też dyrektora powiatowego urzędu pracy jako dysponenta środków Funduszu. Środki Funduszu Pracy mogą być wydatkowane jedynie na zadania wynikające z ustawy tworzącej Fundusz.

MINISTER  
z up. *Czesława Ostrowska*  
PODSEKRETARZ STANU